

**Stanovisko hlavného kontrolóra
k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 - 2021,
k návrhu rozpočtu obce na rok 2019
a k návrhu programového rozpočtu**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

**odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021,
k návrhu rozpočtu obce na rok 2019
a k návrhu programového rozpočtu .**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021, k návrhu rozpočtu obce na rok 2019 (ďalej len „odborné stanovisko“) a k návrhu programového rozpočtu bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce Kónská na roky 2019 – 2021 a návrhu rozpočtu na rok 2019, ktorý bol spracovaný v súlade s čl. 9 Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. V zmysle tohto ustanovenia sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky , pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky .

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 a návrhu rozpočtu obce na rok 2019 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z.

o rozpočtovej zodpovednosti, so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

»Zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov

»Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov

»Nariadenie vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy

»Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov , na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

»Zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl , stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov

»Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

»Opatrenie MF SR č. MF/008740/2017-421 zo dňa 26.04.2017, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov

»Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a ostatnými platnými VZN

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a na webovej stránke obce dňa 23.11.2018 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a v súlade s Opatrením MF SR č. MF/008740/2017-421 zo dňa 26.04.2017, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov .

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh programového rozpočtu pre roky 2019-2021 v súlade s § 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v znení a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov a podprogramov značne zvyšuje informačnú hodnotu návrhu rozpočtu, s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021, ktoré boli predložené vládou SR a z vývoja hospodárenia obce v roku 2018 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Predpokladaný návrh rozpočtu príjmov je potrebné považovať za rámcový, ktorý prejde určitým vývojom v súvislosti s ich plnením a to najmä s plnením daňových príjmov .

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa

1) Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2019,

b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2020,

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2021.

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné

2) Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9 ods. 1:

Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií.

Návrh rozpočtu na roky 2019 – 2021 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch .

Vo viacročnom rozpočte na roky 2019 – 2021 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným organizáciám obce, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí .

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 :

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2019	2020	2021
Príjmy celkom	1 046 473,32	948 404,00	968 404,00
Výdavky celkom	1 046 473,32	882 751,00	887 100,00
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu	0,00	65 653,00	81 304,00

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy vo výške 1 046 473,32 € a výdavky vo výške 1 046 473,32 €.

Takto zostavený návrh rozpočtu je v súlade s ustanovením §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení zmien a doplnkov.

ROZPOČET PRÍJMOV

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu.

Najväčší podiel na daňových príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu.

Ďalšou významnou položkou v oblasti príjmov je daň z nehnuteľnosti- daň zo stavieb a daň z pozemkov. Predpokladaný príjem dosahuje približne úroveň roka 2018.

Predpokladaný príjem za komunálny odpad a drobný stavebný odpad je taktiež približne na úrovni roku 2018.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Rozpočet výdavkov bezprostredne nadväzuje na rozpočet príjmov. Ich realnosť z hľadiska návrhu rozpočtu bežných a kapitálových výdavkov vychádza

z každodenných potrieb obce a z programového zamerania obce v rozpočtovom roku. V návrhu rozpočtu výdavkov sú zohľadnené najmä výdavky na zabezpečenie verejnoprospešných služieb v obci .

Pri ich naplňovaní poukazujem na dôsledné dodržiavanie zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ich efektívne, hospodárne a účelné využívanie v zmysle zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole v znení neskorších predpisov.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 : „rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce “ ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii – tzv. programové rozpočtovanie.

Návrh programového rozpočtu je rozpracovaný do 14 programov a 49 podprogramov.

- Program 1 : Plánovanie, manažment a kontrola
- Program 2 : Propagácia a marketing
- Program 3 : Interné služby
- Program 4 : Služby občanom
- Program 5 : Bezpečnosť obce
- Program 6 : Odpadové hospodárstvo
- Program 7 : Správa a údržba ciest a komunikácií
- Program 8 : Športové podujatia
- Program 9 : Kultúrne podujatia
- Program 10: Školstvo - vzdelávanie detí
- Program 11 : Prostredie pre život - ZELENĽ
- Program 12 : Správa bytov
- Program 13 : Sociálne služby
- Program 14 : Správa obce

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2020 – 2021 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov nie sú záväzné.

Návrh viacročného rozpočtu obce Kónská na roky 2020 – 2021 a návrh rozpočtu obce na rok 2019 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.

z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

Odporúčam Obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Kónská na rok 2019 schváliť a návrh viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2021 zobrať na vedomie.

.....
Mária Galová
Hlavný kontrolór Obce Kónská

V Kónskej, dňa 07.12.2018